NURSIND
SEGRETERIA PROVINCIALE DI PESCARA
Cell. 320 / 3134105 – 333 / 4125508
FAX 085-9943084
Fax .085.8562177- Fax 0864-950307
E-mail – argento2000@libero.it – www.nursind.it

Pescara li 27.02.13 prot. n° 00005

CONFEDERAZIONE GENERALE UNITARIA CGU – CISAL

USL PESCARA PROTOCOLLO 28 FEB. 2013 PERVENUTO A MANO

AL PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO
DOTT CHIODI
AL SUB COMMISSARIO ASL REGIONE ABRUZZO
DOTT. GIUESEPPE ZUCATELLI
AL PRESIDENTE DELLA V° COMMISSIONE SANITA
DOTT.SSA VERI
AL DIRETTORE GENERALE ASL PESCARA
DOTT. D'AMARIO
AL RESPONSABILE GESTIONE RISORSE UMANE
DOTT. MICHITELLI
P/C AL PRESIDENTE DELL'IPASVI DI PESCARA
DOTT.ssa IRENE ROSINI

Oggetto: Affidamento Del Servizio Di Somministrazione Di Lavoro A Tempo Determinato Per Le Esigenze . Dell'asl Di Pescara Gara Di Appalto Con Scadenza 27.02.13

L'Azienda USL di Pescara ha indetto un bando per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le figure professionali di cui al CCNL del Comparto Sanità, tra cui il personale infermieristico (e non solo) per un periodo di 48 mesi riconducibile alla disciplina prevista dal decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e dal decreto legislativo n. 163 del 2006 .

Il Sindacato Nursind non intende contestare la possibilità per una Pubblica Amministrazione di avvalersi dell'istituto del contratto di somministrazione di lavoro, di cui all'art. 20 del d.lgs. 10.9.2003 n. 276, per far fronte alle proprie necessità di potenziare le forze lavorative.

E non intende neppure contestare la possibilità per un 'Azienda Sanitaria Locale di far ricorso al predetto istituto dopo l'introduzione nel citato art. 20 della lett. "i bis" (con la L. 23.12.2009 n. 191) che estende la sua applicazione anche ad utilizzatori anche pubblici "per l'esecuzione di servizi di cura e assistenza alla persona".

Il Sindacato Nursind intende invece contestare l'applicabilità del suddetto istituto agli infermieri sia per ragioni di legalità che di opportunità.

Sotto il primo profilo (e cioè quello di legalità) si fa presente che l'infermiere è inserito in una "equipe" complessa (per la partecipazione anche di dirigenti medici) che assume personali responsabilità verso gli utenti dell'assistenza sanitaria.

Mentre l'Azienda Sanitaria Locale ha il compito di organizzare il servizio di assistenza sanitaria pubblica, l'infermiere (sotto la direzione dei dirigenti medici) espleta infatti la propria attività direttamente nei confronti del paziente con l'assunzione di scelte operative e la soggezione alle conseguenti responsabilità.

Per tale ragioni non potrebbe ritenersi che l'infermiere professionale costituisca un elemento fungibile per l'espletamento del servizio pubblico e ciò perché un inserimento dall'esterno in forma di utilizzazione costituirebbe un "vulnus" alla funzionalità dell'equipe sopra menzionata.

La norma riguardante la somministrazione di lavoro ha fatto riferimento a tutte le ipotesi di incardinazione generica nell'espletamento del pubblico servizio (addetti ad attività strumentali e quindi con compiti esecutivi che non coinvolgono scelte decisionali).

Proprio in relazione a tale limitazione la citata disposizione ha fatto riferimento all'esecuzione di servizi di cura e assistenza alla persona.

In relazione alle particolari assunzioni di responsabilità derivanti dall'inserimento nella "equipe" di assistenza sanitaria, la dissociazione tra potere direttivo (facente capo all'utilizzatore nella persona del dirigente della struttura sanitaria) ed il potere disciplinare (facente capo all'agenzia di somministrazione), attenuerebbe di molto l'efficienza del reparto.

Per tale ragione deve ritenersi che la somministrazione di lavoro nel settore sanitario risulti limitata al solo personale con compiti esecutivi e non a quello con compiti decisionali e conseguente diretta assunzione di responsabilità per il suo operato.

NURSIND
SEGRETERIA PROVINCIALE DI PESCARA
Cell. 320 / 3134105 – 333 / 4125508
FAX 085-9943084
Fax .085.8562177- Fax 0864-950307
E-mail – argento2000@libero.it – www.nursind.it

Pescara li 27.02.13 prot. n° 00005

CONFEDERAZIONE GENERALE UNITARIA CGU – CISAL

Sostiene tale avviso l'interpretazione letterale della citata disposizione di cui alla lett. "i bis" dell'art. 20 che fa riferimento alla mera "esecuzione" del servizio pubblico.
E lo conferma anche l'interpretazione logica per la quale nel lavoro svolto in "equipe" non è possibile dissociare il potere direttivo da quello disciplinare.
La diligenza dei partecipanti all' "equipe" del reparto deve essere massima per evitare l'assunzione di responsabilità e non sarebbe conciliabile con l'impossibilità, per il responsabile della struttura, di far valere direttamente eventuali negligenze idonee a determinare conseguenze su tutti i partecipanti.
Relativamente alla questione di opportunità la mancanza di un controllo diretto su tutti gli elementi del reparto accentuerebbe il ricorso alla c.d. "medicina difensiva" con aggravio dei costi dell'Azienda sanitaria.
Si potrebbe citare, come esempio, una squadra di calcio con due spogliatoi, il secondo dei quali sottratto al coordinamento dell'allenatore.
Deve invece essere premiata l'affidabilità e compattezza dell'equipe sanitaria che costituisce il necessario presupposto per realizzare efficienti prestazioni sanitarie.
Si ricorda alla ASL di Pescara che sono attualmente ancora valide le seguenti graduatorie del personale infermieristico:
1)mobilità generale per infermieri con selezione;
2)mobilità per infermieri del dipartimento di emergenza con selezione;
3) concorso pubblico per titoli ed esami per infermieri;
4) avviso pubblico per soli titoli per infermieri.

Pertanto l'utilizzo di questa forma di somministrazione del lavoro e il non utilizzo delle graduatorie vigenti, impedisce di fatto il ricongiungimento familiare di tanti infermieri, con gravi ripercussioni nella loro vita privata.

Non capiamo le motivazioni che hanno portato la ASL Pescara ad appaltare le prestazioni lavorative del personale Infermieristico che sono il perno della sanità, oltretutto senza coinvolgere ed informare le Organizzazioni Sindacali ed RSU, eludendo il loro dovere di informarli, tenendo di fatto, comportamenti antisindacali.

La scrivente Org. Sindacale Nursind Pescara

CHIEDE

1)La convocazione di tutte le OO.SS. e le RSU affinchè l'Azienda porti alla loro conoscenza, le motivazioni per cui si è arrivati a reperire il personale infermieristico tramite servizio di somministrazione lavoro e non all'utilizzo delle graduatorie vigenti.
2) la rinuncia ad appaltare il personale infermieristico.

Ai sensi della legge 241 del 1990 Pescara 27/2/13

Il Segretario Provinciale
NurSind Pescara
Argentini Antonio