

**UNITA' SANITARIA LOCALE DI PESCARA**  
Azienda Pubblica



www.ausl.pe.it

Sede Legale:  
Via Renato Paolini, 47  
65124 Pescara  
P.Iva: 01397530682

Direzione Generale

Prot. 0022031014

Pescara, 4 SET. 2014

Spett.le,  
Giunta Regionale  
Direzione Politiche della Salute  
Servizio Pianificazione e Sviluppo Risorse Umane  
- DG12  
Dott. Silvio Paolucci

p.c.  
All'IPASVI Abruzzo  
Piazza Accademia n. 23  
65129 - PESCARA

p.c.  
NURSIND  
Segreteria Provinciale  
Via R. Staccioli 1/A  
65024 - Manoppello - PE

Oggetto: Riscontro nota prot. RA223956/DG12 del 25/08/201 ad oggetto "Assunzione infermieri interinali".

Con nota emarginata Codesto Ente Regionale chiede opportuni chiarimenti in ordine alle note prott. n. 000030 del 26/07/2014 e n. V152/2014 del 29/07/2014, con le quali la Segreteria Provinciale Nursind Pescara e l'IPASVI hanno formulato rilievi critici in merito al ricorso a personale somministrato infermieristico, specie avuto riguardo ad utilizzi in sostituzione di personale a tempo indeterminato o per supplire a carenze di organico.

A tal proposito si evidenzia l'assoluta legittimità del ricorso all'utilizzo di unità somministrate, nella direzione di un'amministrazione efficiente e di qualità, nonché nel rispetto della disciplina vigente in materia anche in relazione ad effettive esigenze lavorative temporanee ed eccezionali.

Preme dapprima segnalare che ogni procedura di reclutamento unità somministrata avviene sulla scorta della procedura di gara per "Affidamento del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per le esigenze della ASL Pescara" - C.I.G. 4768989637 aggiudicata alla società Manpower S.r.l. Milano. Nello specifico con deliberazione del Direttore Generale della ASL di



UNITA' SANITARIA LOCALE DI PESCARA  
Azienda Pubblica



www.ausl.pe.it

Sede Legale:  
Via Renato Paolini, 47  
65124 Pescara  
P.Iva: 01397530682

Pescara n. 826 del 05/08/2013 è stata aggiudicata alla predetta società l'appalto, mediante procedura aperta, indetto con deliberazione del Direttore Generale n. 1113 del 05/11/2012, per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore per l'affidamento del servizio dianzi citato, il cui contratto ha avuto decorrenza il 13/01/2014.

In vero il contratto di somministrazione si rivela un istituto contrattuale atto a garantire un'ampia flessibilità nell'organizzazione dei processi erogativi dei servizi aziendali consentendo di rispondere alle diverse e temporanee esigenze senza aumentare in modo permanente le strutture ed il personale interno così consentendo di fronteggiare l'esigenza di garantire ai cittadini servizi qualificati in tempi rapidi e certi. Speditezza che non può essere garantita, specie a fronte di brevi assenze di personale di ruolo, con ricorso alle più tradizionali forme di pubblici avvisi per assunzioni a tempo determinato che prevedono tempi lunghi di definizione delle procedure con e spesso esiti anche negativi in conseguenza delle frequenti rinunce all'assunzione di incarichi per brevi periodi.

Per ciascuna esigenza viene tuttavia valutata di volta in volta la possibilità dell'utilizzo del personale già in servizio, quale principio chiave che guida la politica aziendale nel provvedere alla soddisfazione dei propri fabbisogni.

La nota Ipsavi evidenzia la non applicabilità del decreto legislativo 276/2003 alle pubbliche amministrazioni richiamando in tal senso il combinato disposto dell'articolo 1, comma 2, del decreto in menzione (c.2. Il presente decreto non trova applicazione per le pubbliche amministrazioni e per il loro personale.) e dell'articolo 86, comma 9 (c. 9. .... nei confronti delle pubbliche amministrazioni cui la disciplina della somministrazione trova applicazione solo per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato).

Allo stato attuale a dirimere definitivamente la questione è intervenuto il disposto di cui alla lettera i-bis) aggiunta al comma 3 dell'articolo 20 decreto legislativo 276/2003 dall'art. 2, comma 143, lett. b), L. 23 dicembre 2009, n. 191, a decorrere dal 1° gennaio 2010, in cui è specificato chiaramente che anche in tutti i settori produttivi, pubblici e privati, per l'esecuzione di servizi di cura e assistenza alla persona e di sostegno alla famiglia è ammessa la somministrazione lavoro.

Resta tuttavia confermato che le pubbliche amministrazioni non possono ricorrere allo "staff leasing" quale somministrazione a tempo indeterminato e che l'ordinamento richiede che l'amministrazione faccia fronte a bisogni duraturi con proprio personale a tal fine selezionato i candidati tramite il concorso pubblico quale mezzo atto a garantire l'acquisizione delle migliori competenze e rispondere così all'esigenza di garantire i precetti costituzionali di buon andamento.

E' infatti stabilito dal legislatore che alle pubbliche amministrazioni si applichi la sola somministrazione a tempo determinato, nelle more della disciplina che dovrà intervenire con lo strumento del contratto collettivo nazionale quadro ove potranno essere definiti i limiti al ricorso ai contratti di somministrazione e meglio puntualizzate nel dettaglio le causali che giustificano il ricorso ai contratti di somministrazione a tempo determinato.

E' altresì fatto divieto di ricorrere alla somministrazione, tra l'altro, per la sostituzione dei lavoratori in sciopero.

Per quanto sin qui ribadito ed osservato questa azienda sanitaria ha legittimamente operato, nel ricorso a personale somministrato infermieristico a tempo determinato, esclusivamente per le seguenti finalità e per esigenze puramente temporanee ed eccezionali, al fine di non pregiudicare il regolare funzionamento delle strutture di interesse nell'erogazione dei servizi essenziali di prestazione ed assistenza:



**UNITA' SANITARIA LOCALE DI PESCARA**  
Azienda Pubblica



www.ausl.pe.it

Sede Legale:  
Via Renato Paolini, 47  
65124 Pescara  
P.Iva: 01397530682

- numero tre unità infermieristiche per motivi sostitutivi, in considerazione di temporanea assenza del titolare del posto (malattia, aspettativa ex art. 42 D.Leg.vo 151/2001, maternità/congedo parentale);
- numero cinque unità infermieristiche in considerazione della necessità di consentire l'apertura del reparto di Osservazione Breve Intensiva, come da lettera della Dir. San. prot. n°86/DS/CDM del 13/3/2014, in esecuzione della richiesta pervenuta dalla Direzione Politiche della Salute della Regione Abruzzo con nota RA/51935/COMM-DG12 del 21/02/2014 nelle more della determinazione – conseguente a tale attivazione – del relativo fabbisogno di personale nell'ambito della dotazione organica aziendale e nel rispetto delle linee di indirizzo di cui al DCA n. 49/2012.

Disponibili per ogni ulteriore chiarimento si porgono Distinti Saluti.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO  
GESTIONE E SVILUPPO RISORSE UMANE  
Dott. Vito Michietti



IL DIRETTORE GENERALE  
AZIENDA USL PESCARA  
Dott. Claudio D'Amario